

ПАСПОРТ ПРОЕКТА

Название проекта:	Оптимизация системы сбора и переработки твердых бытовых отходов
Руководитель проекта	Кондрашов Р.В. начальник отдела координации отраслевых программ и проектов Управления коммунальной инфраструктуры Министерства ЖКХ Пермского края
Версия документа	Версия 3.0 от 30.12.2011

1. Основания проекта

Федеральный закон № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Распоряжение губернатора Пермского края № 79-р от 31.07.2008 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности Правительства Пермского края, Администрации губернатора Пермского края и администрации г. Перми»;

Распоряжение Правительства Пермского края от 15 июня 2009 г. № 59-рп «Об утверждении Концепции долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2010-2014 годы».

2. Цели и задачи проекта

Цель:

Разработка и реализация комплексной системы обращения с отходами в Пермском крае.

Обеспечение экологически безопасного и экономически эффективного обращения с отходами.

Подцели:

1. Увеличение объемов использования отходов потребления в качестве вторичного сырья:
 - a. внедрение раздельного сбора отходов;
 - b. внедрение промышленной сортировки отходов;
 - c. развитие отрасли переработки отходов.
2. Эксплуатация полигонов с соблюдением современных экологических требований;
3. Организация санитарной очистки на всех территориях Пермского края.

Задачи:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы в области обращения с отходами потребления.
 - 1.1. Разработка законов и нормативно-правовых актов Правительства Пермского края;
 - 1.2. Внесение предложений в нормативно-правовые акты Российской Федерации.
2. Разработка комплексной схемы размещения объектов сбора, переработки и

обезвреживания отходов потребления на территории Пермского края.

2.1. Обоснование организации сети межмуниципальных объектов переработки и захоронения отходов:

- межмуниципальных полигонов ТБО;
- мусоросортировочных станций и заводов;
- мусороперегрузочных станций.

3. Внедрение конкурентной среды в сфере обращения с отходами.

3.1. Создание условий для работы инвесторов в сфере обращения с отходами.

3.2. Привлечение инвесторов в отрасль санитарной очистки.

4. Повышение экологической культуры и степени вовлеченности населения в вопросы обращения с отходами потребления

4.1. Создание эффективной модели раздельного сбора отходов с извлечением и переработкой вторичного сырья.

4.2. Выбор проведения раздельного сбора через сортировочно-заготовительные пункты, либо контейнерные площадки с установкой дополнительных контейнеров для утильных фракций отходов. Вовлечение населения в раздельный сбор отходов.

3. Результат проекта

Конечный результат при реализации проекта:

Создание эффективной системы управления отходами:

- усовершенствована нормативно-правовая база по обращению с отходами;
- действует единая система управления отходами (налажен учет и мониторинг за движением отходов, внедрена и поддерживается система раздельного сбора отходов);
- действуют производства по переработке отходов и вторсырья;
- высокий уровень информированности и заинтересованности населения;

4. Этапы проекта

1 этап реализации проекта

Задачи 1-ого этапа:

Совершенствование нормативной правовой базы по обращению с отходами.

Продолжительность:

До 01.05.2012

Структура работ 1-ого этапа:

1. Разработка проекта закона Пермского края «Об отходах производства и потребления».

Результаты 1-ого этапа проекта:

Приведение схем санитарной очистки и правил по обращению с отходами муниципальных образований в соответствие нормативным требованиям.

Законодательное закрепление государственной поддержки деятельности по эффективному обращению с отходами.

2 этап реализации проекта

Задачи 2-ого этапа:

Разработка комплексной схемы размещения объектов сбора, переработки и утилизации отходов

Продолжительность:

01.02.2009 – 30.06.2012

Структура работ 2-ого этапа:

1. Утверждение концепции долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2012-2016 годы»;
2. Утверждение долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2012-2016 годы»;

Результаты 2-ого этапа проекта:

1. Программа утверждена.
2. Определен источник финансирования.
3. Привлечены внебюджетные средства.

3 этап реализации проекта

Задачи 3-ого этапа:

Совершенствование технологий обращения с отходами.

Продолжительность:

1.01.2009 – 31.12.2012

Структура работ 3-ого этапа:

1. Проведение совещаний, переговоров с ОМСУ, СМИ, общественными организациями, депутатами, основными операторами г. Перми, Пермского края с участием операторов соседних регионов и потенциальными инвесторами о реализации положений долгосрочной целевой программы.

2. Развитие (диверсификация, перепрофилирование) производств по изготовлению оборудования, технологий сбора, вывоза, прессования, переработки, захоронения отходов на территории Пермского края.

3. Продвижение продукции пермских производителей.

Результаты 3-ого этапа проекта:

1. Содействие внедрению современных технологий;
2. Вовлечение частных инвесторов в развитие отрасли обращения с ТБО.

4 этап реализации проекта

Задачи 4-ого этапа:

Повышение экологической культуры и степени вовлеченности населения в вопросы обращения с отходами потребления

Продолжительность:

1.01.2009 – 31.12.2012

Структура работ 4-ого этапа:

1. Разработка информационных, обучающих материалов.
2. Проведение просветительской компании среди населения. Работа со СМИ.
3. Организация извлечения вторичного сырья в местах образования отходов;
4. Выявление заинтересованности и готовности коммерческих организаций к участию в отдельном сборе отходов.

Результаты 4-ого этапа проекта:

1. Подготовка населения к внедрению отдельного сбора отходов.
2. Подготовка бизнеса (производственных мощностей) к переработке вторсырья.

5. Критерии достижения целей и приемки результатов проекта

1. Доля отходов потребления, направляемых на переработку с целью извлечения вторичного сырья, от массы образующихся твердых бытовых отходов;
2. Количество введенных в эксплуатацию объектов переработки и захоронения отходов;

№ п/	Наименование целевого показателя	Плановое значение целевого показателя
---------	----------------------------------	---------------------------------------

п		2010	2011	2012	2013	2014	2015
1	Доля отходов потребления, направляемых на переработку с целью извлечения вторичного сырья, от массы образующихся твердых бытовых отходов, %	-	-	5	20	30	40
2	Количество введенных в эксплуатацию объектов переработки и захоронения отходов, ед.	1	1	2	4	5	5

6. Организация управления проектом

6.1 Органы управления

Проектная роль/ Орган управления	Основные функции
<i>Заказчик</i>	<ul style="list-style-type: none"> - формирование общих направлений и требований по реализации проекта; - утверждение нормативных документов по проекту, являющихся результатом реализации проекта;
<i>Куратор</i>	<ul style="list-style-type: none"> - стратегическое управление проектом; - определение целей, задач проекта, результатов, критериев успешности проекта;

	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение проекта необходимыми ресурсами; - утверждение основных документов по проекту
<i>Руководитель</i>	<ul style="list-style-type: none"> - руководство проектом; - контроль за реализацией проекта; - обеспечение проекта необходимыми ресурсами;
<i>Администратор</i>	<ul style="list-style-type: none"> - проведение мониторинга мероприятий в рамках реализации проекта; - подготовка отчетов по проекту; - планирование работ по проекту; - ведение текущей работы по реализации проекта.
<i>Консультант</i>	<ul style="list-style-type: none"> - разработка системных и технических мероприятий

6.2 Состав участников

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Проектная роль/ Орган управления
1	Правительство Пермского края	-	Заказчик
2	Кудрявцев Александр Леонидович	Заместитель председателя Правительства Пермского края	Куратор

3		Министр ЖКХ Пермского края	Руководитель
4	Кондрашов Роман Владиславович	Начальник отдела координации отраслевых программ и проектов Управления коммунальной инфраструктуры Министерства ЖКХ Пермского края	Администратор
5	Гуляева Ирина Сергеевна	Ведущий специалист отдела координации отраслевых программ и проектов Управления коммунальной инфраструктуры Министерства ЖКХ Пермского края	Администратор, Консультант
6	Вайсман Яков Иосифович	Заведующий кафедры ООС	Консультант
7	Коротаев Владимир Николаевич	Профессор кафедры ООС	Консультант

6.3 Матрица ответственности

Структура работ проекта	Участники проекта (проектные роли и органы управления)				
	Заказчик	Куратор	Руководитель	Администратор	Консультант
Рассмотрение заявки от органа местного самоуправления			С	К	
Заключение соглашений с органами муниципальных районов (городских округов) о совместной деятельности		У	С	О	Уч
Разработка постановления Правительства Пермского края «О концепции долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2010-2014 годы»	У	К	С	О	Уч

7. Контрольные точки

№ п/ п	Дата исполнения	Контрольная точка
2008		
1.	01.11.2008	<p>Запущен эксперимент на закрытой контейнерной площадке (сортировочно-заготовительный пункт) по отдельному сбору отходов в г. Кунгур для 836 жителей по адресу: ул Мехренцева 2,4,6 и ул. Транспортная 41а, 43.</p> <p>Заключен договор между Подрядчиком и управляющей компанией. Утвержден регламент проведения эксперимента по отдельному сбору ТБО.</p>
2009		
2.	12.02.2009	<p>Проведен конкурс на выбор оператора по санитарной очистке г. Кунгура. Определен оператор-инвестор на оказание услуг по сбору, вывозу и захоронению ТБО со строительством мусоросортировочной станции.</p>
3.	20.02.2009	<p>Подготовлен проект распоряжения Правительства Пермского края «О концепции долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2010-2014 годы», направлен на согласование в ИСЭД.</p>
4.	1.04.2009	<p>Запущена в эксплуатацию установка по сжиганию</p>

		биологических и ЛПУ отходов на Краснокамском полигоне.
5.	1.04.2009	Завершен эксперимент на закрытой контейнерной площадке по отдельному сбору в г. Кунгуре. Подведены итоги работы сортировочно-заготовительного пункта.
6.	1.05.2009	Проведен конкурс на поставку оборудования мусороперерабатывающей станции (МПС) в Добрянском муниципальном районе
7.	29.05.2009	Пермская делегация приняла участие в международной выставке по управлению отходами ВэйстТек – 2009, г.Москва
8.	29.05.2009	Проведен 1 этап акции по сбору макулатуры
9.	15.06.2009	Утверждена Концепция долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2010-2014 годы», распоряжение Правительства Пермского края от 15.06.2009 № 59-рп
10.	01.07.2009	Разработан информационный сайт по отходам: www.waste.perm.ru
11.	19.08.2009	Подготовлен проект долгосрочной целевой Программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2010-2014 годы». Запущено на согласование в ИСЭД постановление Правительства Пермского края.
12.	24.08.2009	Презентован на консультативном совете при председателе Правительства Пермского края проект ДЦП «Обращение с отходами потребления на территории края на 2010-2014 годы»

13.	31.08.09	Запущено производство контейнеров для сбора ТБО, номенклатура 6,0 – 30 м ³ .
14.	1.09.2009	Разработан «Урок чистоты» для проведения в образовательных учреждениях по вопросам обращения с отходами
15.	1.09.2009	Установлен «желтый контейнер» на муниципальных контейнерных площадках для сбора «сухих» утильных фракций в г. Кунгуре. Охват 80 % площадок.
16.	1.09.2009	Разработан проект закона ПК «Об отходах производства и потребления», запущен на согласование в ИСЭД
17.	10.09.2009	Разработана и утверждена концепция городской целевой программы по отходам г.Березники
18.	15.09.2009	Конкурс на поставку оборудования МПС для Добрянского района отменен. Муниципальный контракт расторгнут, конкурс закрыт. По вине администрации Добрянского района конкурсная документация составлена с нарушениями.
19.	28.10.2009	Объявлен повторно конкурс (аукцион) на поставку оборудования мусороперегрузочной станции для Добрянского МР.
20.	1.10.2009	Смонтировано оборудование МСС в г. Кунгуре
21.	01.10.2009	Запуск производства систем мультилифт для перевозки контейнеров 6,0 – 30 м ³ на базе различных марок шасси
22.	30.11.2009	Определен победитель конкурса (аукциона) на поставку оборудования МПС для Добрянского МР
23.	31.12.2009	Установлено 28 пластиковых контейнеров, в

		образовательных учреждениях Краснокамского района, для сбора макулатуры. Контейнер V-120л.
2010		
24	04.01.2010	Установить 27 контейнеров для сбора ТБО объемом 6м ³ в Краснокамском МР
25	04.01.2010	Установить дополнительные контейнеры под отдельный сбор макулатуры и пластика в г.Перми (м/р Крохолово). 10 сетчатых контейнеров по 10 шт для каждого вида втросырья.
26	04.01.2010	Установить специальные контейнеры для отдельного сбора пластиковой бутылки в г.Перми (Свердловский 20шт и Индустриальный 10 шт районы)
27	04.01.2010	Внедрить отдельный сбор макулатуры в офисных зданиях Администрации и социально-культурных учреждения Краснокамского МР. Только в административном здании администрации района
28	15.03.2010	Поставить оборудование МПС в Добрянском МР
29	03.05.2010	Подвести итоги 1 года работы оператора-инвестора в Кунгуре: об оказании комплексной услуги по сбору, вывозу, захоронению ТБО; о работе МСС, о отдельном сборе (об участии населения).
30	30.07.2010	Участие в разработке (с администрацией г.Перми) и согласование конкурсной документации для передачи площадок под строительство МСС

31	30.08.2010	Участие в разработке (с администрацией г.Перми) и согласование порядка о предоставлении мест сбора отходов.
32	30.09.2010	Смонтировать оборудование МПС в Добрянском муниципальном районе.
33	30.10.2010	Определить места расположения межмуниципальных полигонов по проекту долгосрочной целевой Программа «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2011-2015 годы»
34	30.11.2010	Разработать регламент (методические рекомендации) по внедрению раздельного сбора отходов на территории муниципального образования
35	31.12.2010	Провести 2й этап акции по сбору макулатуры
36	31.12.2010	Провести «Урок чистоты» в муниципальных районах Пермского края
2011		
37	28.01.2011	Анализ результатов инвентаризации объектов захоронения ТБО на территории ПК
38	15.02.2011	Разработка проекта «Технико-экономическое обоснование ликвидации и рекультивации мест захоронения отходов в ПК»
39	28.02.2011	Разработка методических материалов для органов местного самоуправления ПК по организации деятельности по вывозу

		и утилизации отходов
40	10.03.2011	Разработка проекта «Исследование системы переработки ТБО в ПК и выявление ее недостатков»
41	01.03.2011	Разработка и согласование политики Правительства ПК в области обращения с ТБО»
42	30.03.2011	Внесение и утверждение изменений в концепцию долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2010-2014 годы», утвержденной Правительством ПК от 15.06.09 № 59-рп – В связи с Поручением президента Пр-781 от 29 марта 2011 года, где установлен срок подготовки ДЦП 1 ноября, контрольная точка перенесена на 30.06.2011
43	15.04.2011	Согласование плана реализации соглашения по созданию комплекса переработки ТБО на полигоне «Софроны»
44	30.05.2011	Разработка и утверждение долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2012-2016 годы» в соответствии с внесенными изменениями в Концепцию - В связи с утверждение Концепции ДЦП в двух чтениях, контрольная точка перенесена на 2012 год
45	30.05.2011	Подведение итогов эксперимента «Проведение раздельного сбора на территории г. Перми»
46	30.06.2011	Внесение и утверждение изменений в концепцию долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2010-2014 годы», утвержденной Правительством ПК от 15.06.09 № 59-рп – перенесена на 30.08.2011 в связи с необходимостью

		утверждения Постановлением ЗС
47	30.06.2011	Разработка проекта «Европейская система обращения с ТБО»
48	30.07.2011	Разработка проекта «Исследование рынка ПК – потребителей вторичного сырья»
49	30.08.2011	Разработка проекта «Оценка необходимости внедрения селективного сбора твердых бытовых отходов с последующей переработкой на территории ПК»
50	30.08.2011	Внесение и утверждение изменений в концепцию долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2010-2014 годы», утвержденной Правительством ПК от 15.06.09 № 59-рп
51	15.09.2011	Привлечение инвестора по в сферу обращения с ТБО края
52	30.09.2011	Организация раздельного сбора в 3 муниципалитетах
53	15.10.2011	Установка 3х мусоросортировочных станций на территории Пермского края
54	11.11.2011	Анализ результатов инвентаризации объектов размещения отходов в МО Пермского края за 2011 год
55	18.11.2011	Анализ ситуации обращения с отходами в МО ассоциации «Юг», подготовка предложений по развитию отрасли на территориях ассоциации
56	25.11.2011	Проведение семинара по обращению с отходами потребления в МО Пермского края ассоциации «Юг»
57	02.12.2011	Анализ ситуации обращения с отходами в МО ассоциации

		«Верхнекамье», подготовка предложений по развитию отрасли на территориях ассоциации
58	09.12.2011	Проведение семинара по обращению с отходами потребления в МО Пермского края ассоциации «Верхнекамье»
59	16.12.2011	Подведение итогов выполнения запланированных ОМСУ мероприятий на 2011 год
60	23.12.2011	Разработка проекта «Управление отходами потребления в малых населенных пунктах Пермского края»
61	30.12.2011	Систематизация сведений по обращению с отходами в МО Пермского края, планирование мероприятий на 2012 год
2012 год		
62	29.01.2012	Проведение встречи с губернатором Пермского края по вопросу обращения с отходами в 2012 году
63	15.02.2012	Внесение предложений в концепцию ДЦП «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2012-2016 годы»
64	30.03.2012	Утверждение концепции ДЦП «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2012-2016 годы» постановлением Законодательного Собрания Пермского края
65	30.03.2012	Утверждение методики по обращению с отходами потребления в малых населенных пунктах Пермского края

66	20.04.2012	Утверждение закона Пермского края «Об отходах производства и потребления»
67	11.05.2012	Разработка ДЦП «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2012-2016 годы» с учетом предложений ОМСУ
68	29.06.2012	Проведение встреч с потенциальными инвесторами в отрасль обращения с отходами, анализ результатов встреч, подготовка предложений по содействию инвесторам
69	20.07.2012	Утверждение ДЦП «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2012-2016 годы» постановлением Правительства Пермского края
70	24.08.2012	Организация извлечения вторичного сырья на территориях ЗМР (ГО) Пермского края
71	28.09.2012	Внедрение системы санитарной очистки на 10 территориях Пермского края МР (ГО) поселений
72	26.10.2012	Разработка обучающих и информационных материалов по эффективному обращению с отходами
73	23.11.2012	Разработка нормативно-правовых документов ОМСУ с целью безопасного и эффективного обращения с отходами
74	28.12.2012	Разработка предложений по развитию отрасли обращения с ТБО в МР и ГО Пермского края на 2013 год

8. Бюджет проекта

Бюджет проекта не определен. Бюджет будет сформирован после утверждения постановления Правительства Пермского края «О долгосрочной целевой программе «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2012-2016 годы».

9. Ограничения проекта

1. Поставить вопросы экологически безопасного обращения с отходами в приоритет главам ОМСУ;

2. Внедрение технологий переработки вторсырья с получением продукции зависит от чистоты и глубины проведения раздельного сбора отходов;

3. Средства и усилия ОМСУ направляются на борьбу с последствиями загрязнения, а не на снижение объемов образования отходов;

4. На муниципальные власти возложена ответственность за все виды деятельности по удалению отходов без достаточных организационных, финансовых, технических и кадровых средств. Целесообразно эффективное распределение полномочий между государственными и муниципальными властями.

10. Допущения проекта

Строительство новых полигонов, не входящих в состав МПК, осуществляется за счет средств бюджетов муниципальных образований и внешних инвесторов.

Экономическая целесообразность строительства и эксплуатации собственного полигона определяются органами местного самоуправления и инвестором с учетом объема отходов потребления, близости к МПК, наличия и перспективы развития дорожно-транспортной сети. Порядок выбора площадок, проектирования, строительства и эксплуатации осуществляется в соответствии с существующими нормами.

11. Риски проекта

Низкая степень участия населения в раздельном сборе.

Низкая заинтересованность в развитии отрасли обращения с отходами ОМСУ.

Отсутствие на территории Пермского края мощностей по переработке вторичных материальных ресурсов.